

财务委员会
审核二零二零至二一年度开支预算
管制人员的答复

局长：保安局局长
总目：121 独立监察警方处理投诉委员会
纲领：处理投诉警方事宜

答复编号	问题编号	委员姓名
SB340	1272	张华峰议员
SB341	2751	郭荣铿议员
SB342	2178	梁美芬议员
SB343	1749	谭文豪议员
SB344	1988	涂谨申议员
SB345	1989	涂谨申议员
SB346	1021	杨岳桥议员
SB865	4696	郭家麒议员
SB866	6069	毛孟静议员
SB867	6511	杨岳桥议员
SB868	6522	杨岳桥议员
SB869	6529	杨岳桥议员

管制人员的答复

(问题编号：1272)

总目： (121) 独立监察警方处理投诉委员会

分目： ()

纲领： (1) 处理投诉警方事宜

管制人员： 独立监察警方处理投诉委员会秘书长 (俞官兴)

局长： 保安局局长

问题：

独立监察警方处理投诉委员会在二零二零至二一年度的拨款较二零一九至二零年度的修订预算减少460万元(4.4%)。财政拨款及人手编制分析指，这主要由于二零一九至二零年度获一笔过拨款，以制作新一辑电视剧集。不过，受社会事件影响，投诉警察的个案大增。就此，请问当局在财政资源没有增加的情况下，是否有足够人手处理投诉个案？如何确保处理投诉个案的质量？

提问人： 张华峰议员 (立法会内部参考编号：21)

答复：

独立监察警方处理投诉委员会预计2020-21年度须汇报投诉个案数目与过去两年相约，维持在1500宗的水平。在正常情况下，目前人手编制已足够处理投诉个案，但会方会密切留意个案处理情况，并会适当地调配内部资源以应付实际需要。

管制人员的答复

(问题编号：2751)

总目： (121) 独立监察警方处理投诉委员会

分目： ()

纲领： 没有指定

管制人员： 独立监察警方处理投诉委员会秘书长 (俞官兴)

局长： 没有指定

问题：

2019年12月，监警会国际专家组批评监警会的权力、能力及独立调查能力(powers, capacity and independent investigative capability)不足，运作的资源不足以达到作大型社会运动(即反送中运动)的调查必须的资源 and 标准。请告知本会-

(1) 当局会否就监警会的权力作检讨，如会，详情及开支为何？如否，原因为何？

(2) 当局有否或会否就专家批评对监警会的开支及调查人手作检讨？如有，详情、开支及预算为何？如否，原因为何？

提问人：郭荣铿议员 (立法会内部参考编号：132)

答复：

(1) 独立监察警方处理投诉委员会(监警会)一直密切留意区内和国际监察机构的运作和发展趋势，以作借镜，当中包括国际专家组提出的意见。监警会目前正根据现行《独立监察警方处理投诉委员会条例》(《条例》)赋予的职权就2019年6月9日起发生的大型公众活动作专题审视报告。在未有广泛咨询社会各界和相关持份者之前，监警会暂时未有具体计划对《条例》所赋予的权力作出检讨。

(2) 在现行《条例》下，监警会的人手编制足以处理须汇报投诉个案所带来的工作量，会方会密切留意个案处理情况，并会适当地调配内部资源以应付实际需要。

管制人员的答复

(问题编号：2178)

总目： (121) 独立监察警方处理投诉委员会

分目： ()

纲领： (1) 处理投诉警方事宜

管制人员： 独立监察警方处理投诉委员会秘书长 (俞官兴)

局长： 保安局局长

问题：

监警会在2019年8月23日，决定成立国际专家小组以审视2019年香港多场大型公众活动中的警务工作和程序。

- 一、该小组涉及多少额外人手和开支(例如五名海外专家的津贴)?
- 二、就一宗司法复核案件，质疑监警会没有主动调查权力，该宗案件衍生了多少额外开支；未来一年预算额外开支又是多少？

提问人：梁美芬议员 (立法会内部参考编号：78)

答复：

- (1) 五位国际专家在任期间与独立监察警方处理投诉委员会(监警会)分享他们宝贵经验和专业知识，当中并不涉及任何聘用或雇佣关系。有关开支约90万港元，主要支付就二零一九年九月及十一月专家成员访港时的机票、交通、食宿及相关必要费用。
- (2) 就监警会审视工作权力的司法复核案件，现阶段的预算开支约为200万港元。未来要视乎案件发展再修订估算。

管制人员的答复

(问题编号：1749)

总目： (121) 独立监察警方处理投诉委员会

分目： (000) 运作开支

纲领： (1) 处理投诉警方事宜

管制人员： 独立监察警方处理投诉委员会秘书长 (俞官兴)

局长： 没有指定

问题：

过去五年，就须汇报投诉的处理及 / 或调查，向警务处处长及 / 或行政长官作出建议的次数，并列过去一年各次建议的内容；上述建议是否获警方接纳；

过去五年，对警务处处长就须汇报投诉对警队成员采取的行动作出意见的次数，并列过去一年各项意见的内容；上述建议是否获警方接纳；

2019-20年度修订拨款较原来预算高出10%的原因为何；该笔款项花费了什么项目；

鉴于早前国际专家小组公开批评监警会规模、权力不足，贵会曾否因此要求政府增拨资源；如有，详情为何；如否，原因为何？

提问者：谭文豪议员 (立法会内部参考编号：9)

答复：

过去五年，独立监察警方处理投诉委员会(监警会)就须汇报投诉的处理，共向警务处提出了91项改善警队常规或程序的建议，全部均获警务处处长接纳及澄清。当中包括2019-20年度(截至2020年2月)的15项改善建议。2019-20年度的改善建议内容主要包括：要求处理投诉的警务人员依时检取证据；让更有经验的警务人员在事件现场处理潜在的易变情况；建议警方在签署警务人员文件时给查询对象提供一致的签名；检讨涉及处理「交通意外伤亡援助计划」申请表的指引；要求警方制订一套统一的系统全面纪录所有公众人士与警方书信往来的收发资料；建议警务人员在拘捕时，在情况许可下，应尽量即场在其记事册上纪录有关的拘捕及警诫详情；及提醒案件主管留意其监督的角色，在调查或处理案件时对下属作出适切的指示等。

除此之外，就2019年6月起发生的大型公众活动，监警会亦根据《监警会条例》向警方建议警务人员在处理示威活动期间必须佩带能识别其身份的标记。

过去五年，监警会对警务处处长就须汇报投诉对警队成员采取的行动作出

意见共101次，当中包括2019-20年度(截至2020年2月)的12项意见，内容主要为因应投诉个案不同严重性调整警务处在报告内建议对个别警务人员采取的行动，如由「没有任何行动」调整至“警告及须将此事记入其分区报告档案”和「训谕但无须将此事记入其分区报告档案中」调整至「警告及须将此事记入其分区报告档案中」等。这些建议全部均获警务处处长接纳及澄清。

2019-20年度修订预算较原来预算为高，主要由于2019-20年度公务员的薪酬调整约300万港元，以及监警会就2019年6月9日起发生的大型公众活动而展开审视工作约600万港元的开支。审视工作的相关开支包括国际专家小组的开支，进行意见调查及相关议题研究的支出，以及有关监警会审视工作权力的司法复核所带来的诉讼费用。

在现时情况下，监警会的人手编制已足够处理投诉个案，会方会密切留意个案处理情况，并会适当地调配内部资源以应付实际需要。

管制人员的答复

(问题编号：1988)

总目： (121) 独立监察警方处理投诉委员会

分目： (000) 运作开支

纲领： (1) 处理投诉警方事宜

管制人员： 独立监察警方处理投诉委员会秘书长 (俞官兴)

局长： 保安局局长

问题：

独立监察警方处理投诉委员会2020/21的开支预算为1.009亿元，较上年度的修订预算减少4.4%，除了因为去年要制作一辑电视剧外，有何其他原因？监警会是否有足够人手处理近年对警方的大量须汇报投诉个案；若是，原因为何？

提问人：涂谨申议员 (立法会内部参考编号：36)

答复：

独立监察警方处理投诉委员会(监警会)2020-21年度的拨款较2019-20年度的修订预算减少460万港元(4.4%)，主要由于2019-20年度获一笔过拨款，以制作新一辑电视剧集。监警会目前人手编制足以应付须汇报投诉的工作量，会方会密切留意个案处理情况，并会适当地调配内部资源以应付实际需要。

管制人员的答复

(问题编号：1989)

总目： (121) 独立监察警方处理投诉委员会

分目： ()

纲领： (1) 处理投诉警方事宜

管制人员： 独立监察警方处理投诉委员会秘书长 (俞官兴)

局长： 保安局局长

问题：

监警会的主要职能包括「找出警队工作常规或程序中引致或可能引致须汇报投诉的缺失或不足之处」，在过去一个年度，监警会发现了警队工作常规或程序中有何不足之处；是否已向警方提出相关问题及警队是否已经作出任何改善？

提问者： 涂谨申议员 (立法会内部参考编号：37)

答复：

在过去一个年度(截至2020年2月)，独立监察警方处理投诉委员会(监警会)就须汇报投诉的处理，共向警务处处长接纳及澄清。改善建议内容主要包括：要求处理投诉的警务人员依时检取证据；让更有经验的警务人员在事件现场处理潜在的易变情况；建议警方在签署警务人员文件时给查询对象提供一致的签名；检讨涉及处理「交通意外伤亡援助计划」申请表的指引；要求警方制订一套统一的系统全面纪录所有公众人士与警方书信往来的收发资料；建议警务人员进行拘捕时，在情况许可下，应尽量即场在其记事册上纪录有关的拘捕及警诫详情；及提醒案件主管留意其监督的角色，在调查或处理案件时对下属作出适切的指示等。

除此之外，就2019年6月起发生的大型公众活动，监警会亦根据《监警会条例》向警方建议警务人员在处理示威活动期间必须佩带能识别其身份的标记。

管制人员的答复

(问题编号：1021)

总目： (121) 独立监察警方处理投诉委员会

分目： (000) 运作开支

纲领： (1) 处理投诉警方事宜

管制人员： 独立监察警方处理投诉委员会秘书长 (俞官兴)

局长： 保安局局长

问题：

委员会于二零一九年九月四日公布国际专家小组成员名单，该小组五位成员于同年十二月十一日退出小组。委员会的阶段性报告亦因有人提出司法复核而延期公布。请就此二事告知本会：

- 1.邀请的预算开支；
- 2.五位国际专家所引致的实际开支；
- 3.委员会主席在九月四日的新闻稿内表示，五位国际专家将会参与第二和第三阶段的审视工作，唯他们于首阶段工作完成后即已退出。专家的退出，对委员会撰写阶段性报告的开支有何影响（增加 / 减少）？
- 4.委员会撰写阶段性报告的总开支为何？
- 5.阶段性报告因司法复核案而延宕公布，委员会目前是否已开展第二及/或第三阶段工作？预计相关工作所涉人手及开支为何？

提问人：杨岳桥议员 (立法会内部参考编号：67)

答复：

1 及 2. 五位国际专家在任期间与独立监察警方处理投诉委员会(监警会)分享他们宝贵经验和专业知识，当中并不涉及任何聘用或雇佣关系。有关预算及实际开支均约 90 万港元，主要支付就二零一九年九月及十一月专家成员访港时的机票、交通、食宿及相关必要费用。

3. 对监警会撰写阶段性报告的开支没有影响。

4. 现阶段审视工作及报告的预算总开支约为 600 万港元，当中包括上述国际专家的相关开支，进行意见调查及相关议题研究支出，以及就监警会审视工作权力的司法复核所带来的诉讼费用。

5. 由于司法复核案，监警会在本年一月决定延迟发布审视工作的首份阶段性报告。但监警会会继续按现行条例进行余下未完成工作。审视工作的预算总开支请参考问题(4)的答复。

- 完 -

管制人员的答复

(问题编号：4696)

总目： (121) 独立监察警方处理投诉委员会

分目： ()

纲领： (1) 处理投诉警方事宜

管制人员： 独立监察警方处理投诉委员会秘书长 (俞官兴)

局长： 保安局局长

问题：

请警务处按年提供数据，过去 5 年，监警会接获投诉，涉及以下投诉的个案宗数、警员人数为何：(1)执勤时粗口失当言辞、(2)不当使用暴力、(3)性暴力、(4)滥用权力

提问人： 郭家麒议员 (立法会内部参考编号：284)

答复：

独立监察警方处理投诉委员会(监警会)的主要职能包括观察、监察和覆检警方投诉警察课就「须汇报投诉」个案的处理和调查工作。在现行投诉警察制度的两层架构下，所有投诉警察的个案均由香港警务处辖下的投诉警察课接收，处理及调查。当投诉警察课完成投诉调查后，便会把「须汇报投诉」的调查报告连同所有调查的相关档案、文件及材料，提交予监警会审核。

监警会在过去五年审核通过有关「须汇报投诉」个案中的指控数字按性质分类表列如下：

控数性质	2015-16 年度	2016-17 年度	2017-18 年度	2018-19 年度	2019-20 年度 (截至2020年2月29日)
疏忽职守	1 528	1 285	1 452	1 219	833
行为不当/态度欠佳/ 粗言秽语	1 107	998	1 043	952	793

殴打	346	245	181	166	147
滥用职权	149	103	92	46	48

备注1：监警会统计数字未有为不当使用暴力及性暴力作分项处理

监警会在过去五年通过的「须汇报投诉」个案当中，被投诉警员的人数表列如下：

	2015-16 年度	2016-17 年度	2017-18 年度	2018-19 年度	2019-20 年度 (截至2020年2月29日)
被投诉警员的人数	3 420	2 926	2 812	2 468	1 890

备注2：由于一位被投诉警员可涉及多项不同性质的指控，监警会未有备存被投诉警员按控数性质的分项数字

- 完 -

管制人员的答复

(问题编号：6069)

总目： (121) 独立监察警方处理投诉委员会

分目： ()

纲领： (1) 处理投诉警方事宜

管制人员： 独立监察警方处理投诉委员会秘书长 (俞官兴)

局长： 保安局局长

问题：

a. 过去三年，独立监察警方处理投诉委员会从政府物流服务署，每月获得由惩教署生产的外科口罩(CSI口罩)的数量、价值、存量，请按下表回答：

月份/年份	获得CSI口罩数量	获得CSI口罩价值	CSI口罩存量

b. 过去三年，独立监察警方处理投诉委员会每月从政府物流服务署，或自行采购，获得外科口罩的数量、价值、存量及使用量，请按下表回答：

月份/年份	从政府物流服务署获得外	自行采购外科口罩数量	存量	使用量

	科 口 罩 数 量 (价 值)	(价 值)		

c. 过去三年，独立监察警方处理投诉委员会每月从政府物流服务署，或自行采购，获得N95口罩的数量、价值、存量及使用量，请按下表回答：

月份/年份	从政府物流服务署获得N95数量(价值)	自行采购N95数量(价值)	存量	使用量

d. 过去三年，独立监察警方处理投诉委员会每月从政府物流服务署，或自行采购，获得保护袍（Gown）的数量、价值、存量及使用量，请按下表回答：

月份/年份	从政府物流服务署获得保护	自行采购保护袍数量(价值)	存量	使用量

	袍 数量 (价 值)			

e. 过去三年，独立监察警方处理投诉委员会每月从政府物流服务署，或自行采购，获得全身防护衣（Protective Coverall Suit）的数量、价值、存量及使用量，请按下表回答：

月份/年份	从政府物流服务署获得全身防护衣数量(价值)	自行采购全身防护衣数量(价值)	存量	使用量

f. 过去三年，独立监察警方处理投诉委员会每月从政府物流服务署，或自行采购，获得面罩的数量、价值、存量及使用量，请按下表回答：

月份/年份	购入面罩数量	购入面罩价值	面罩存量	使用量

g. 过去三年，独立监察警方处理投诉委员会每月从政府物流服务署，或自行采购，获得护目镜的数量、价值、存量及使用量，请按下表回答：

月份/年份	购入护目镜数量	购入护目镜价值	护目镜存量	用量

h. 过去三年，独立监察警方处理投诉委员会有否向其他机构供应或售卖外科口罩、N95口罩、面罩、护目镜、保护袍及全身防护衣？如有，请提供相关数据，包括数量、使用量及存量，请按下表回答：

月份/年份：	机构/组织名称	提供形式（例子：贩卖、赠送）	外科口罩	N95口罩	面罩	护目镜	保护袍	全身防护衣

i. 若独立监察警方处理投诉委员会向其他机构供应或售卖外科口罩、N95口罩、面罩、护目镜、保护袍及全身防护衣，由什么部门，什么职级人士决定？请提供每次决定向其他机构供应或售卖相关物资人士的职级、决定日期及相关资料。

提问人：毛孟静议员（立法会内部参考编号：158）

答复：

a至i. 过去三年，独立监察警方处理投诉委员会(监警会)未有从政府物流服务署(物流署)领取由惩教署生产的口罩及其他个人防护装备。监警会有在市场上购买口罩及其他个人防护装备，分发给同事使用。监警会没有统整有关口罩及其他个人防护装备分发给个别人员的资料。

过去三年，监警会并没有向其他机构供应或售卖外科口罩、N95口罩、面罩、护目镜、保护袍及全身防护衣。

管制人员的答复

(问题编号：6511)

总目： (121) 独立监察警方处理投诉委员会

分目： (000) 运作开支

纲领： (1) 处理投诉警方事宜

管制人员： 独立监察警方处理投诉委员会秘书长(俞官兴)

局长： 保安局局长

问题：

在警民冲突持续及香港市民对警察的信任度创新低的前提下为何监警会的三项指标在2020-21年的预算，包括「投诉警察课录得的须汇报投诉个案数目」、「监警会从投诉警察课收到的须汇报投诉个案数目」、「经监警会通过发还投诉警察课的须汇报投诉个案数目」，均较2019-20年度的修订预算为低？

提问人： 杨岳桥议员 (立法会内部参考编号：168)

答复：

独立监察警方处理投诉委员会对题述的三项指标在2020-21年的预算，是基于实际投诉警察个案作出客观的估算。

管制人员的答复

(问题编号：6522)

总目： (121) 独立监察警方处理投诉委员会

分目： ()

纲领： (1) 处理投诉警方事宜

管制人员： 独立监察警方处理投诉委员会秘书长 (俞官兴)

局长： 保安局局长

问题：

监警会提及会在2020-21年度继续研究海外经验并建立基准。请提供监警会于过去5年对于海外经验所做的研究，于以下列表提供 (i) 年份、(ii) 研究国家、(iii) 内容及 (iv) 与监警会工作的关系。

(i) 年份	(ii) 研究国家	(iii) 内容	(iv) 与监警会工作的关系

提问者： 杨岳桥议员 (立法会内部参考编号：192)

答复：

独立监察警方处理投诉委员会(监警会)于过去五年就海外经验所做的研究分列如下：

(i) 年份	(ii) 研究国家	(iii) 内容	(iv) 与监警会工作的关系
2015	加拿大	参与加拿大公民监察执法协会会议就会议主题「公民监察：社群与警察间的连系」与外地专家交流意见。	与性质类同监察机构作研讨交流。
2016	特立尼达和多巴哥 (Trinidad and Tobago)	参与由特立尼达和多巴哥警察投诉局举办的「监察执法机构」研讨会，就会议主题「监察组织及公民监察机构的挑战和成效」与外地专家交流意见。	与性质类同监察机构作研讨交流。

2017	澳洲	访问联邦申诉专员公署、执法与行动委员会(新南韦尔斯州)、独立反贪腐委员会(维多利亚州)和公共廉洁办公室(南澳)四间监察机构,从中了解澳洲各地区的投诉机制及成效,并探讨两地机制的同异。	与性质类同监察机构作研讨交流。
2017	加拿大	参与加拿大公民监察执法协会主题为「公民监察 – 由内到外」的会议,与会者就警务和投诉处理的议题交流意见。	与性质类同监察机构作研讨交流。
2018	澳洲、加拿大及英国	就海外监察警方机构的调查权力作研究及比较。	研究所得为监警会内部提供参考。
2018	英国、法国、德国、意大利、比利时、南韩、乌克兰及美国	就海外不同国家的警方使用水炮车的情况作出研究。	研究所得为监警会内部提供参考。
2019	澳门特别行政区	访问澳门保安部队及保安部门纪律监察委员会探讨两地的投诉监察现况和发展。	与性质类同监察机构作研讨交流。
2019	英国、澳洲、加拿大、新西兰和澳门特别行政区	与香港大学民意研究合办「建立互信迎向未来」研讨会,邀请海外和大湾区相关监察机构、本港政府部门及法定机构代表、学者、持份者等,探讨投诉警察监察制度、平衡警权和民权、加强相互了解、巩固社会互信关系等相关议题。	就投诉警察监察制度与其他监察机构、学者及相关持份者作研讨交流。
2019	英国	访问剑桥大学犯罪学研究中心、基尔大学和伦敦政治经济学院社会政策系的学者,并与监察机构警察行为独立办公室及女王陛下警察、消防和救援服务监察局的代表会面就有关大型公众活动警方的人群管理策略及撰写审视报告等事宜交流经验。	与性质类同监察机构及学者作研讨交流。

2019	加拿大、美国、德国、瑞士、澳洲、英国、丹麦、瑞典和挪威	就大型公众活动警员身份识别问题的相关国际做法进行研究。	委托英国基尔大学进行的专项研究以协助撰写监警会的大型公众活动审视报告。
------	-----------------------------	-----------------------------	-------------------------------------

- 完 -

管制人员的答复

(问题编号：6529)

总目： (121) 独立监察警方处理投诉委员会

分目： ()

纲领： (1) 处理投诉警方事宜

管制人员： 独立监察警方处理投诉委员会秘书长 (俞官兴)

局长： 保安局局长

问题：

虽然2020-21年并没有2019-20年制作电视剧集的一笔过拨款，在监警会需要就反修例触发连场的警民冲突作出调查及向行政长官提交报告的前提下，为何「处理投诉警方事宜」的2020-21财政预算较2019-20的修订预算为低？

提问人： 杨岳桥议员 (立法会内部参考编号：204)

答复：

独立监察警方处理投诉委员会2020-21财政预算是基于实际需要而作出。在正常情况下，有关预算足以应付处理投诉警方事宜的工作量，但会方会密切留意个案处理情况，并会适当地调配内部资源以应付额外需要。